

CARTOGRAFÍA DE LOS PROFESIONALES DE LA MAR

Hacia un sistema europeo de recolección de datos a gran escala

Neil Ellis, Emma Wadsworth
y Helen Sampson

SÍNTESIS



ECSCA

European Community Shipowners' Associations



Con el apoyo financiero
de la Unión Europea

***Cartografía de los profesionales de la mar:
Hacia un sistema europeo de recolección de datos a gran escala***

Autores: Neil Ellis (Cardiff University), Emma Wadsworth (Solent University) y Helen Sampson (Cardiff University).

Publicado en julio de 2021 por la Federación Europea de Trabajadores del Transporte (ETF) y las Asociaciones de Armadores de la Comunidad Europea (ECSA) con el apoyo financiero de la Unión Europea.

El informe completo se puede descargar en formato PDF en:
<https://www.etf-europe.org/resource/mapmar/>

European Transport Workers' Federation

Galerie Agora
Rue du Marché aux Herbes 105, Boîte 11
1000 Brussels
Belgium
Tel: +32 2 285 46 60 – Fax: +32 2 280 08 17
www.etf-europe.org
Facebook: <https://www.facebook.com/xxxxx>
Twitter: https://twitter.com/ETF_xxxx

European Community Shipowners' Associations

Regentlaan/Boulevard du Régent 43-44
1000 Brussels
Belgium
Tel: +32 2 510 61 20
www.ecsa.eu
Email: mail@ecsa.eu

© European Transport Workers' Federation (ETF) .

Todos los derechos reservados, ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida, almacenada en un sistema de recuperación o transmitida por ningún medio, ya sea electrónico, mecánico, de fotocopia o de otro tipo, sin el permiso previo de la Federación Europea de Trabajadores del Transporte (ETF).



Con el apoyo financiero
de la Unión Europea





DOCUMENTO DE SÍNTESIS

Antecedentes

El sector del transporte marítimo es un elemento clave del crecimiento y desarrollo económicos de Europa. También es fundamental para el sustento de cientos de miles de marinos, así como de innumerables personas que participan en el sector en general y en las industrias de suministro y apoyo con las que está relacionado. A pesar de ello, en la actualidad no existen datos fiables y normalizados para describir y controlar el mercado laboral marítimo europeo.

Esta deficiencia, y su importancia para el sector marítimo, han sido reconocidas desde hace tiempo (Grupo de trabajo 2011). Los datos precisos y fiables son esenciales para el desarrollo de respuestas estratégicas adecuadas a los problemas y retos a los que se enfrenta la industria. Tal vez el más apremiante, en el contexto europeo, sea la retención de los marinos. Sin embargo, la pandemia mundial de Covid-19, durante la cual se realizó el estudio descrito en este informe, ha puesto de manifiesto las dificultades a las que se enfrenta la gente de mar durante su vida laboral diaria, así como los retos y presiones a los que se enfrentan las compañías navieras. De este modo, se ha subrayado aún más la importancia de un conocimiento riguroso del mercado laboral como base para apoyar a la gente de mar, a las compañías navieras y al sector marítimo en general.

Hace ya 10 años que la DG MOVE creó

un grupo de trabajo para estudiar la relación entre el empleo en la industria marítima y la competitividad, con el fin de formular recomendaciones sobre los aspectos sociales de la política marítima europea. El Grupo de trabajo tuvo “grandes dificultades” para recabar cifras precisas, completas y fiables sobre el empleo en el sector.

Señaló “la falta de datos disponibles en la mayoría de los países, y en algunos de ellos la inexistencia de datos”, y recomendó la creación de un sistema armonizado de recolección de datos sobre el empleo de la gente de mar.

La Federación Europea de Trabajadores del Transporte (ETF) y las Asociaciones de Armadores de la Comunidad Europea (ECSA) colaboran actualmente para estudiar la forma de obtener datos precisos, fiables y normalizados sobre la mano de obra del sector a nivel europeo. Como parte de este proceso, encargaron al Centro de Investigación Internacional de Marinos (SIRC) de la Universidad de Cardiff la realización del estudio descrito en este informe. Su objetivo era trazar un mapa de las fuentes de datos existentes en toda la UE y estudiar ejemplos de buenas prácticas,

Los datos precisos y fiables son esenciales para el desarrollo de respuestas estratégicas adecuadas a los problemas y retos a los que se enfrenta la industria

limitaciones de la actual recolección de datos y problemas de transferibilidad. Este mapeo pretendía constituir la base a partir de la cual se podrían desarrollar protocolos prácticos para diseñar un sistema de recolección de datos sólido y fiable a nivel de la UE.

Planteamiento metodológico

El proyecto se desarrolló en dos fases.

La **Fase 1** consistió en una revisión en profundidad en la oficina. Su objetivo era identificar los conjuntos de datos existentes y las posibles fuentes de datos sobre el número de marinos, tanto dentro de cada Estado miembro de la UE (así como en Islandia, Noruega y el Reino Unido), como a nivel comunitario e internacional. Se analizó cada fuente identificada para evaluar:

- La medida en que sus datos cubrían un conjunto de detalles clave sobre la gente de mar, incluyendo:
 - sexo, edad, nacionalidad, rango, detalles del certificado, certificados múltiples, trabajo en el mar y ser un marino en activo.
- Cualquier limitación de los datos en relación con su potencial para proporcionar una imagen detallada y precisa de la mano de obra marítima.

Las búsquedas y la exploración de posibles fuentes se llevaron a cabo en línea. En los casos en los que no se obtuvo suficiente información para evaluar los puntos anteriores, se contactó directamente con los titulares de los datos.

La **Fase 2** incluía estudios de casos en seis Estados miembros: Alemania, Grecia, Países Bajos, España, Suecia y Reino Unido. Estos países fueron seleccionados en consulta con

la ECSA y la ETF y pretendían reflejar tanto el equilibrio geográfico como los proveedores clave de capitanes y oficiales, que actualmente escasean en el mercado laboral marítimo europeo (EMSA 2018).

Se realizaron entrevistas en profundidad con representantes de las organizaciones identificadas

durante la Fase 1 como poseedoras de datos relevantes dentro de cada uno de los seis países del estudio de caso. Las entrevistas pretendían profundizar en el conocimiento de las organizaciones participantes y de los datos que poseían.

En conjunto, las Fases 1 y 2 se diseñaron para “mapear” los datos existentes sobre el número de marinos en la UE y avanzar en la comprensión tanto de las limitaciones como de los ejemplos de buenas prácticas dentro de las fuentes de datos identificadas.

Resultados

El estudio identificó y analizó 93 fuentes de datos en 30 países. Estas se dividen en tres tipos principales:

- Sistemas que contienen detalles de la certificación de la gente de mar.
- Sistemas más amplios destinados a recoger datos sobre el empleo en una serie de sectores (a menudo basados en las encuestas de población activa y disponibles a través de los organismos nacionales de estadística).
- Sistemas de seguridad social que administran las prestaciones de renta,

La planificación estratégica y el desarrollo de políticas requieren datos sólidos que sean comparables entre países y a lo largo del tiempo

de invalidez y de jubilación y algunas contribuciones fiscales.

El examen detallado de estas fuentes sugiere un panorama mixto y complejo. Dentro de cada uno de los tres tipos de fuentes de datos, existe una amplia gama en términos de accesibilidad pública, cobertura, detalle y especificidad. Sin embargo, cada tipo de fuente de datos también está limitado, en mayor o menor medida, en el grado en que puede contribuir a una descripción clara y precisa de la mano de obra del sector marítimo. En general::

- Los sistemas que disponen de los datos de certificación recogen una serie de detalles de la gente de mar, pero en su mayor parte no pueden distinguir si un marino está en activo o no.
- Las fuentes de datos basadas en el empleo rara vez contienen datos específicos de los marinos.
- Los sistemas de seguridad social específicos para la gente de mar suelen tener datos relevantes, pero estos dispositivos no son universales en todos los Estados miembros, guardan datos especialmente sensibles y pueden no cubrir a toda la gente de mar nacional.

Además, cuando se dispone de información detallada a nivel nacional, ésta suele depender de contextos, entornos y disposiciones particulares dentro de ese Estado miembro. Además de los contextos, tradiciones y situaciones nacionales más específicos, así como de los acuerdos y convenios transnacionales, estos contextos clave eran, a grandes rasgos, de dos tipos:

- Fuerte tradición marinera

- Cuando este es el caso, los países suelen tener acuerdos específicos que permiten una recolección de datos especialmente exhaustiva y detallada de forma continua.
- Sólida tradición de cooperación entre los interlocutores sociales y otras partes interesadas clave
- Cuando este es el caso, los países suelen contar con acuerdos de colaboración que permiten la recopilación de datos detallados y el seguimiento, a menudo reuniendo información de una serie de fuentes para diseñar una imagen más detallada y precisa.

Esta especificidad del contexto hace que la transferencia al por mayor de los acuerdos de recolección de datos de un Estado miembro a otro sea especialmente difícil de lograr con éxito y eficacia.

Por lo tanto, en consonancia con trabajos anteriores (Task Force 2011; Sulpice 2011), nuestras conclusiones

sugieren que los datos disponibles públicamente no pueden utilizarse tal cual para dibujar un mapa detallado del empleo en el sector marítimo en toda la UE debido a la serie de limitaciones inherentes a cada uno de sus acuerdos.

Esto se debe principalmente a la amplia variación en su accesibilidad y al hecho de que ninguna de las fuentes de datos que poseen información sobre la gente de mar a nivel de los Estados

Ninguna de las fuentes de datos que poseen información sobre la gente de mar a nivel de los Estados miembros tiene como función principal la elaboración de un mapa detallado de la mano de obra marítima

miembros tiene como función principal la elaboración de un mapa detallado de la mano de obra marítima. Sin embargo, a menudo los datos se recopilan, clasifican, almacenan, ajustan y comprueban de forma que resulta difícil o imposible realizar comparaciones entre fuentes, grupos de marinos o países, o a lo largo del tiempo, así como el cotejo de datos procedentes de una serie de fuentes diferentes.

No obstante, este conocimiento de las fuentes de datos existentes y sus limitaciones, junto con la exploración de ejemplos de buenas prácticas y los contextos en los que éstas se desarrollan, proporcionan la base a partir de la cual podrían desarrollarse protocolos para el desarrollo de un sistema de recolección de datos sólido y fiable a escala de la UE.

Conclusiones

La planificación estratégica y el desarrollo de políticas requieren datos sólidos que sean comparables entre países y a lo largo del tiempo. El rápido ritmo de los cambios en el sector marítimo también hace que sea especialmente importante que esos datos estén lo más actualizados posible. Nuestras conclusiones indican que los datos de certificación deben ser la base de cualquier sistema de ámbito europeo. También sugieren que un conjunto consensuado de datos sobre la gente de mar presentados de forma coherente y puestos a disposición del público por todas las administraciones permitiría realizar las comparaciones a lo largo del tiempo que actualmente no son posibles. Sin embargo, este conjunto de datos seguiría teniendo una limitación: incluiría a todos los que tuvieran certificados vigentes, independientemente de que los marinos estuvieran trabajando activamente en el mar o no. Este estudio sugiere dos posibles planteamientos para abordar esta limitación. En primer lugar, se podría realizar un ajuste para tomar en cuenta el número estimado de

estas personas dentro del conjunto de datos de cada administración. Este ajuste tendría que realizarse de forma coherente, transparente y altamente fiable en toda la UE, y debería revisarse periódicamente para garantizar que sigue reflejando la situación actual. En segundo lugar, los datos del certificado podrían vincularse con los registros fiscales o de la seguridad social, lo que daría una indicación actualizada y precisa de si los marinos están trabajando activamente en el mar o no. El segundo de estos planteamientos sería, por supuesto, más preciso, pero más difícil de conseguir.

Nuestras conclusiones también sugieren que un papel central en la planificación y el desarrollo de cualquier sistema de recopilación de datos a escala de la UE para los interlocutores sociales del sector, con el apoyo de las principales partes interesadas, sería clave para garantizar tanto la idoneidad como la utilidad y la sostenibilidad. En particular, su participación sería fundamental para garantizar la consecución y el mantenimiento de los tres requisitos subyacentes para un sistema plenamente operativo y eficaz.

Entre ellos se incluye un acuerdo sobre: las definiciones de "marino" y de marino "en activo"; un conjunto clave de detalles de certificados disponibles públicamente; y un enfoque metodológico para ajustar o añadir información a estos datos de manera que reflejen con mayor precisión a quienes trabajan activamente en el mar, así como su cotejo coherente, agregación y publicación rápida, regular y completa.

Este sistema permitiría evaluar y supervisar las tendencias y los cambios en una serie de aspectos clave del sector, entre ellos:

La pandemia de Covid-19 ha puesto de manifiesto la rapidez con la que el sector debe ser capaz de reaccionar ante los cambios e imprevistos

- la sostenibilidad de la mano de obra marítima de la UE en todo el clúster
- las necesidades de educación y formación de la gente de mar
- la sostenibilidad de la profesión marítima, también en relación con los jóvenes y las mujeres del sector

Además, un sistema de recolección de datos continuo sería fácilmente adaptable para satisfacer otras necesidades y permitir la investigación independiente. La pandemia de Covid-19 ha puesto de manifiesto la rapidez con la que el sector debe ser capaz

de reaccionar ante los cambios e imprevistos para proteger el bienestar y los medios de vida de sus trabajadores. Las conclusiones descritas en este informe proporcionan la base a partir de la cual podrían desarrollarse protocolos para un sistema que contribuiría a los planteamientos y políticas estratégicas de los interlocutores sociales para el sector, dejándoles en mejor posición para responder de forma decisiva y adecuada a futuros desarrollos, e incluso crisis, en el sector.

Esta publicación refleja únicamente la opinión de los autores y la Comisión Europea no es responsable del uso que pueda hacerse de la información que contiene.

